

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-124/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 lutego 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Sokoły na 2022 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Sokoły

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Sokoły na 2022 r.;
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Sokoły wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XXVI/177/2021 Rady Gminy Sokoły z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2022-2031 oraz uchwałę Nr XXVI/176/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokoły na 2022 rok.

W przyjętym budżecie gminy na 2022 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 27.078.413,41 zł, w tym dochody bieżące – 24.067.237,38 zł, dochody majątkowe – 3.011.176,03 zł;
- wydatki ogółem – 27.884.467,75 zł, w tym wydatki bieżące – 23.531.607,71 zł, wydatki majątkowe – 4.352.860,04 zł;
- przychody ogółem – 1.926.054,34 zł;
- rozchody ogółem – 1.120.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 806.054,34 zł, który zgodnie z §6 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 792.854,34 zł,
- niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 13.200,00 zł z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Z formalnego punktu widzenia wskazane tytuły finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostały zawarte w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 5 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 535.629,67 zł, przez co został spełniony warunek zachowania równowagi w sekcji bieżącej budżetu wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu ze wskazanych źródeł oraz pokrycia kwoty rozchodów w wysokości 1.120.000 zł przeznaczonych na spłatę kredytów i pożyczek, Skład Orzekający zauważa co następuje. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2022-2031, stwierdzić należy, że jednostka będzie posiadała aktywa (przychody wewnętrzne) w łącznej kwocie 1.926.054,34 zł służące powyższemu celom.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2022-2031 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem skutków wynikających z planowanych sald budżetowych, kwot przychodów oraz rozchodów. Ogólne zadłużenie gminy na koniec bieżącego roku wyniesie 5.220.000 zł i będzie stanowić 19,28% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 21,69%. Natomiast od 2023 r., aż do końca obowiązywania Prognozy w kolejnych rocznych budżetach przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które będą przeznaczane na spłatę istniejącego zadłużenia. Wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu jednostki będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2031 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Sokoły wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Wójt Gminy mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927) w zarządzeniu Nr 45.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. wskazał, że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetycznej dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając powyższe na uwadze w latach 2022-2025 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 9,42% do 12,56%. Z kolei w latach 2026-2031 znajdzie się przedziale od 3,53% do 8,09%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na dość bezpiecznych poziomach.

Skład Orzekający zauważa, że zasadniczy wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2022-2031 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (saldo operacyjne spełniające reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.). W okresie tym prognozy nadwyżek operacyjnych charakteryzują się względnie stabilnym poziomem, tzn. kształtować się będą w przedziale od 1,3 mln zł do 1,4 mln, z wyjątkiem lat 2022, 2024 i 2031, w których spadną poniżej 1 mln zł i wyniosą odpowiednio 535,6 tys. zł, 798,3 tys. zł oraz 855,6 tys. zł.

Wobec tak określonych prognoz, przy uwzględnieniu danych historycznych, Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń. Aczkolwiek władze gminy powinny mieć na uwadze długi okres prognozowania przyjęty w Wieloletniej Prognozie Finansowej, z którym wiąże ryzyko odchylen

(niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych, także wpływających na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki