

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-56/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 6 grudnia 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sokoły na 2024 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- 1) **przedłożony przez Wójta Gminy Sokoły projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2024 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;**
- 2) **możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu gminy.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu gminy Sokoły na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Sokoły zarządzeniem Nr 64.2023 z dnia 15 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2024-2032, przyjętego zarządzeniem Nr 65.2023 z dnia 15 listopada 2023 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXX/165/10 Rady Gminy Sokoły z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Sokoły i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Sokoły na 2024 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 47 911 817,20 zł, tym: bieżące 26 850 342 zł, majątkowe 21 061 475,20 zł;

- wydatki ogółem 52 499 561,42 zł, w tym: bieżące 26 409 398,69 zł, majątkowe 26 090 162,73 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 4 587 744,22 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 3 000 000 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 727 690,22 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 840 054 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie w kwocie 20 000 zł z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Powyższe źródła są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2024 rok kwota przychodów wynosi 5 196 144,22 zł Łączna planowana kwota rozchodów to 608 400 zł. Na ten cel przeznaczona jest przychód pochodzący z posiadanych wolnych środków.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 440 943,31 zł, wypełniająca dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Gmina Sokoły zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2032 roku. Jego najwyższa wartość ma wystąpić na koniec 2024 roku i wynieść ma ona 4 763 200 zł. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2025 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań.

W 2024 roku zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazany w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze). wskaźnik spłaty rat kapitałowych w 2024 roku wraz z odsetkami wyniesie 2,68 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 19,32 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 20,43 %.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2024-2032 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

1. W § 5 treści projektowanej uchwały wskazano źródła pokrycia zaplanowanego na rok 2024 deficytu budżetu. Jednym z nich są zaciągane kredyty w wysokości 3 000 000 zł. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) jednym z elementów uchwały budżetowej jest limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. W związku z powyższym do uchwały budżetowej należy wprowadzić taki limit.
2. Do planu dochodów wprowadzono środki w wysokości 8 100 000 zł zaklasyfikowane w rozdziale 80101 – „Szkoly podstawowe”, w par. 6100 – „Dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”. Wydatkowano je natomiast w par. 6370 - „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”. Należy więc doprowadzić do zgodności plan dochodów i wydatków we wskazanym wyżej zakresie.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż uzasadnienie, które zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dołącza się do projektu uchwały budżetowej powinno uzasadniać pochodzenie oraz wydatkowanie środków zaplanowanych w tym dokumencie.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło